

UCHWAŁA Nr 44 / 1099 / 19
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 14 maja 2019r.

**w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu
nr RPPK.03.01.00-18-0475/17 pn. „Instalacja odnawialnych źródeł energii –
fotowoltaika i pompy ciepła do wspomagania ogrzewania wody na budynkach
wielomieszkaniowych, produkcyjnych i budynkach użyteczności publicznej”,
realizowanego przez SPÓŁDZIELNIĘ MIESZKANIOWĄ LOKATORSKO-
WŁASNOŚCIOWĄ "PAX-NAFTOBUDOWA", w ramach osi priorytetowej III
„Czysta energia”, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa
Podkarpackiego na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) i art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2019 poz. 512), art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2018 r., poz. 1431), uchwały nr 239/4788/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 22 listopada 2016 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie konkursowym w ramach osi III Czysta energia działania 3.1 Rozwój OZE – konkurs ogólny Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 zmienionej uchwałą nr 258/5169/17 z dnia 9 stycznia 2017 r. oraz uchwały nr 422/8807/18 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 24 kwietnia 2018 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach działania 3.1 Rozwój OZE – *konkurs ogólny* RPO WP 2014-2020, zmienionej uchwałą 422/8808/18 z dnia 24 kwietnia 2018 r., uchwałą nr 459/9593/18 z dnia 7 sierpnia 2018 r., uchwałą nr 483/10211/18 z dnia 16 października 2018 r. oraz uchwałą nr 3/45/18 z dnia 27 listopada 2018 r.,

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie
uchwala, co następuje:

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 31 grudnia 2019 r., terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.03.01.00-18-0475/17, pn. „Instalacja odnawialnych źródeł energii – fotowoltaika i pompy ciepła do wspomagania ogrzewania wody na budynkach wielomieszkaniowych, produkcyjnych i budynkach użyteczności publicznej”, realizowanego przez SPÓŁDZIELNIĘ MIESZKANIOWĄ LOKATORSKO-WŁASNOŚCIOWĄ "PAX-NAFTOBUDOWA", wybranego do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, w ramach osi priorytetowej III

„Czysta energia”, działania 3.1 „Rozwój OZE” – *konkurs ogólny*, RPO WP na lata 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Piotr Pilch

UZASADNIENIE

W dniu 24 kwietnia 2018 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego zatwierdził listę ocenionych projektów oraz wybrał do dofinansowania w ramach osi priorytetowej III Czysta energia, działanie 3.1 Rozwój OZE – *konkurs ogólny*, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, projekt pn. „Instalacja odnawialnych źródeł energii – fotowoltaika i pompy ciepła do wspomagania ogrzewania wody na budynkach wielomieszkaniowych, produkcyjnych i budynkach użyteczności publicznej” nr RPPK.03.01.00-18-0475/17. Umowa o dofinansowanie podpisana została 23 sierpnia 2018 r. Wartość projektu przedstawia się następująco:

wartość ogółem wynosi:	- 1 216 285,46 zł,
wartość wydatków kwalifikowanych wynosi:	- 1 046 785,00 zł,
dofinansowanie z EFRR wynosi:	- 889 767,25 zł.

Projekt miał być realizowany w okresie od 16 czerwca 2017 r. do 28 czerwca 2019 r. Przyjęty pierwotnie przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie w ramach działania 3.1 Rozwój OZE – *konkurs ogólny*. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca czerwca 2019 r.

Pismem z dnia 15 kwietnia 2019 r., Beneficjent - SPÓŁDZIELNIA MIESZKANIOWA LOKATORSKO-WŁASNOŚCIOWA "PAX-NAFTOBUDOWA" zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do 31 grudnia 2019 r.

Beneficjent w ww. piśmie wyjaśnił, że konieczność zmiany terminu spowodowana jest rezygnacją z udziału w projekcie jednego z partnerów tj. Polskiego Stowarzyszenia na Rzecz Osób z Niepełnosprawnością Intelktualną Koła w Jaśle, które znajduje się w fazie likwidacji i konieczne było, dla zachowania celów i trwałości projektu zaangażowanie innego podmiotu, co przesunęło w czasie realizację kolejnych działań w projekcie. Zaangażowanie nowego partnera podmiotu publicznego - Powiatu Jasielskiego do udziału w projekcie wywołało konieczność rezygnacji z trybu zapytania ofertowego, zgodnie z zasadą konkurencyjności i zorganizowania zamówienia na dostawę instalacji fotowoltaicznych w formie przetargu nieograniczonego w ramach ustawy Prawo Zamówień Publicznych, co przyczyniło się również do kolejnych opóźnień w realizacji projektu.

Pismem z dnia 7 stycznia 2019 r. Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych Regionalnego Programu Operacyjnego, zgodnie z art. 33 ust 3a Ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014 – 2020, w celu zapewnienia ciągłości, prawidłowości i terminowości realizacji projektu uznał zmianę partnera w projekcie.

Dodatkowym argumentem wskazanym przez Beneficjenta przemawiającym za przesunięciem terminu zakończenia projektu jest sytuacja na rynku dostaw instalacji OZE.

Zgodne z przeprowadzonym przez Beneficjenta wstępnym rozeznaniem, firmy obecnie mają duże obłożenie prac i czas oczekiwania na wykonanie instalacji wynosi od 3 do 4 miesięcy. Ogłoszenie przetargu w obecnej fazie wdrażania projektu przy zachowaniu aktualnego terminu jego zakończenia stawiałoby Partnerów w bardzo niekorzystnej sytuacji bowiem krótki czas realizacji zamówienia powoduje znaczny wzrost cen już na etapie ofertowania.

W związku z powyższym SPÓŁDZIELNIA MIESZKANIOWA LOKATORSKO-WŁASNOŚCIOWA "PAX-NAFTOBUDOWA" zwróciła się z prośbą o wydłużenie terminu realizacji projektu do dnia 31 grudnia 2019 r., co w jej ocenie przyczyni się do znacznej poprawy sytuacji partnerów projektu w ramach zaplanowanych postępowań przetargowych i da możliwość swobodniejszego kształtowania harmonogramu prac i rozliczenia projektu oraz wpłynie na ostateczną cenę oraz jakość dostaw.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: „Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie. Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu).

Ponadto, Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych Regionalnego Programu Operacyjnego, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych Regionalnego Programu Operacyjnego, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Zarząd Województwa Podkarpackiego biorąc pod uwagę argumenty przedstawione przez SPÓŁDZIELNIĘ MIESZKANIOWĄ LOKATORSKO-WŁASNOŚCIOWĄ "PAX-NAFTOBUDOWA" wyraża zgodę na wydłużenie terminu realizacji projektu nr RPPK.03.01.00-18-0475/17 do dnia 31.12.2019 r.


WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA
Piotr Pilch